

## Коррупция и ее виды

Коррупция (от лат. *corruptio* – подкуп) – злоупотребление предоставленными полномочиями для получения собственной выгоды (Международная организация Transparency International). В Российской Федерации в 2008 году коррупция получила свое официальное определение. Традиционно, когда мы говорим о коррупции, мы подразумеваем преступление. Но коррупция может встречаться в форме правонарушений, за которые также предусмотрена ответственность. Использование начальником служебного автотранспорта для перевозки строительных материалов для дачи, трудоустройство на высокооплачиваемую или перспективную должность «по знакомству», все это – многоликая и вездесущая коррупция.

В статье 1. п. 1 Федерального закона «О противодействии коррупции» дается определение коррупции:

а) злоупотребление служебным положением, дача взятки, получение взятки, злоупотребление полномочиями, коммерческий подкуп либо иное незаконное использование физическим лицом своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства в целях получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу другими физическими лицами;

б) совершение деяний, указанных в подпункте «а» настоящего пункта, от имени или в интересах юридического лица.

Коррупция может принимать различные формы:

- злоупотребление своим положением;
- использование полномочий, если они связаны с извлечением выгоды для себя или третьих лиц (различных групп, организаций, объединений, политических партий);
- дача и получение взятки;
- коммерческий подкуп.

Мы чаще всего встречаемся с бытовой коррупцией, которая может сопутствовать нашей повседневной жизни: взятки за места в поступление в вузы, подношения врачам, откуп сотрудникам ДПС и др.

По данным Сибирского юридического института МВД России, лидерами по коррумпированности в нашем крае стали в 2009 году представители автоинспекции – 27%, медики – 24% и работники образовательных и детских учреждений – 17%. Отмечен высокий уровень коррумпированности работников ЖКХ, военкоматов, таможи и некоторых других служб.

Многие рассматривают коррупцию как полезное или, во всяком случае, не вредное явление:

- «Что же тут плохого? Ну, заплатил я больше, зато прошел техосмотр без всяких проблем, еще и время сэкономил».

- «Купил сертификат ЕГЭ, пристроил ребенка на престижный факультет». Кому от этого плохо?».

«Чем же так плоха эта коррупция?» Попробуем разобраться. И начнем с самого простого – с нашего «кармана». Все мы платим различные налоги, но, отдавая определенную часть дохода государству, мы предполагаем, что оно обеспечивало реализацию социальных услуг: образования, здравоохранения, создания инфраструктуры, обеспечения безопасности.

Что же происходит, когда распределение государственных средств происходит по коррупционной схеме?

Пример: государственный орган заключает контракт на ремонт дорог. В процессе заключения контракта отдельный государственный служащий берет взятку за то, чтобы контракт получила «нужная» фирма. Но ни одна фирма не будет работать себе в убыток. Поэтому фирма либо снизит качество работ, либо повысит их стоимость. В итоге страдает все общество.

Решая отдельно взятую проблему с помощью коррупции, соглашаясь с коррупцией, мы ухудшаем не только свое положение, но и положение других. Мы жалуемся на волокиту и бюрократизм нашей системы, но зачем ее менять, если за быстрое прохождение бюрократических барьеров чиновник может получить «дополнительный доход». В итоге за одну и ту же услугу мы платим дважды: в виде налога и в виде подношения конкретному чиновнику. Не забывайте, коррупция не только приносит вред обществу, но и не гарантирует результата! Ведь в коррупционной схеме выигрывает тот, кто может дать больше.

Формы коррупции:

- ▶ Бытовая коррупция - порождается взаимодействием рядовых граждан и чиновников. В нее входят различные подарки от граждан и услуги должностному лицу и членам его семьи.
- ▶ Деловая коррупция возникает при взаимодействии власти и бизнеса.
- ▶ Коррупция верховной власти относится к политическому руководству и верховным судам в демократических системах.

Сегодня к числу коррупционных преступлений относятся разнообразные преступления. Рассмотрим некоторые из них.

- Злоупотребление должностными полномочиями в сфере государственного и муниципального управления.

В данном случае речь идет о том, что должностное лицо использует свои полномочия не на благо обществу и государству, а для своей выгоды. Злоупотребление может быть как самостоятельным коррупционным преступлением, так и сопровождать взяточничество.

Пример: Мэр города N, как глава органа местного самоуправления, дал незаконное указание подчиненным организовать за счет бюджетных средств свою

личную охрану и личную охрану своего сына, которая была им предоставлена, на что из бюджета было выплачено около 4 млн рублей.

*Уголовный кодекс РФ: Статья 285. Злоупотребление должностными полномочиями*

1. Использование должностным лицом своих служебных полномочий вопреки интересам службы, если это деяние совершено из корыстной или иной личной заинтересованности и повлекло существенное нарушение прав и законных интересов граждан или организаций либо охраняемых законом интересов общества или государства, – наказывается штрафом в размере до восьмидесяти тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до шести месяцев, либо лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до пяти лет, либо арестом на срок от четырех до шести месяцев, либо лишением свободы на срок до четырех лет.

- Злоупотребление полномочиями в коммерческом секторе

Пример: Уголовное дело было возбуждено по материалам прокурорской проверки по факту банкротства предприятия, основной деятельностью которого является изготовление кирпича. Руководитель предприятия осуществлял ряд сделок по продаже имущества, необходимого для производственной деятельности его предприятия на заведомо невыгодных для предприятия условиях. Имущество руководитель продавал своим знакомым. В результате сумма денег, полученных за это имущество, была искусственно уменьшена более чем на 7 миллионов рублей, а вырученных от продажи имущества денег не хватило для уплаты всех долгов предприятия. В результате работникам предприятия не смогли выплатить задолженность по заработной плате!

*Уголовный кодекс РФ: Статья 201. Злоупотребление полномочиями 1.* Использование лицом, выполняющим управленческие функции в коммерческой или иной организации, своих полномочий вопреки законным интересам этой организации и в целях извлечения выгод и преимуществ для себя или других лиц либо нанесения вреда другим лицам, если это деяние повлекло причинение существенного вреда правам и законным интересам граждан или организаций либо охраняемым законом интересам общества или государства, – наказывается штрафом в размере до двухсот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до восемнадцати месяцев, либо обязательными работами на срок от ста восьмидесяти до двухсот сорока часов, либо исправительными работами на срок от одного года до двух лет, либо арестом на срок от трех до шести месяцев, либо лишением свободы на срок до четырех лет.

- Превышение должностных полномочий

Это еще одно коррупционное преступление в государственной и муниципальной сфере. Оно встречается тогда, когда должностное лицо понимает, что не имеет права принимать то или иное решение, подписывать документы, выдавать справки, но умышленно делает это. В этом случае должностное лицо присваивает себе полномочия, которых у него на самом деле нет.

Пример: Главный врач государственного учреждения здравоохранения под угрозой негативных последствий для подчиненных в виде снижения надбавок и увольнения, потребовала от подчиненных собрать часть планируемой к выдаче сотрудникам премии из фонда экономии зарплаты в размере 75 000 рублей и передать ей, что последние, опасаясь угрозы, выполнили; она же, под угрозой негативных последствий для кассира, потребовала выдать четверем сотрудникам денежные средства в меньшем размере, чем им начислено за выполнение государственных контрактов, а разницу в 55506,39 рублей передать ей. Опасаясь угроз, кассир выполнила ее требования.

*Уголовный кодекс РФ: Статья 286. Превышение должностных полномочий*

1. Совершение должностным лицом действий, явно выходящих за пределы его полномочий и повлекших существенное нарушение прав и законных интересов граждан или организаций либо охраняемых законом интересов общества или государства, – наказывается штрафом в размере до восьмидесяти тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до шести месяцев, либо лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до пяти лет, либо арестом на срок от четырех до шести месяцев, либо лишением свободы на срок до четырех лет.

К коррупционным преступлениям также можно отнести и другие деяния:

- воспрепятствование осуществлению избирательных прав путем подкупа (п.п. «а» и «б» ч. 2 ст. 141 УК РФ);
- подкуп участников и организаторов профессиональных спортивных соревнований и зрелищных коммерческих конкурсов и пассивный подкуп спортсменов (ст. 184 УК РФ);
- нецелевое расходование бюджетных средств и средств негосударственных пенсионных фондов (ст.ст. 285.1 и 285.2 УК РФ);
- незаконное участие в предпринимательской деятельности (ст. 289 УК РФ);
- подкуп свидетелей, потерпевших, экспертов и переводчиков (ч. 1 ст. 309 УК РФ) и др.

Взятка – это деньги или материальные ценности, даваемые должностному лицу как подкуп, как оплата караемых законом действий. (Словарь С.И. Ожигова). В настоящее время сюда следует добавить и выгоды имущественного характера в пользу взяткодателя или представляемых им лиц

Взятки бывают разные. В зависимости от того, что дают, взятки делятся на:

- Материальная взятка – не ограничивается денежными средствами (в различной валюте), но включает и иные имущественные ценности: ценные бумаги, изделия из драгоценных металлов и камней, меховые изделия, автомобили, бытовую технику, недвижимость и т.п. К материальной форме относятся выгоды и услуги, которые имеют стоимость: лечение, выполнение ремонтно-строительных работ, выделение путевки, оплата развлечений, ремонт автомобиля.

- Нематериальная взятка – когда взятка не имеет четкого стоимостного выражения. Действия по принципу «Ты мне – я тебе», устройство на работу родственников, общее покровительство по службе в обмен на такое же общее покровительство, получение званий, победы в конкурсах.

Взятки также можно условно разделить на явные и завуалированные.

- Явная взятка – взятка, при вручении предмета которой должностному лицу взяткодателем, оговариваются те деяния, которые от него требуется выполнить немедленно или в будущем.

- Завуалированная взятка – ситуация, при которой и взяткодатель, и взяткополучатель маскируют совместную преступную деятельность под правомерные акты поведения. При этом прямые требования (просьбы) взяткодателем могут не выдвигаться.

В зависимости от времени и желаемого результата взятки бывают:

- Взятка-благодарность – получение должностным лицом не предусмотренного законом, заранее не обусловленного вознаграждения за уже совершенное правомерное действие по службе.
- Взятка-вознаграждение – взятка, полученная после совершения должностным лицом в пользу взяткодателя определенного действия (акта бездействия). Отличие от взятки-благодарности в том, что при взятке-вознаграждении стороны договорились заранее.

- Взятка-подкуп – взятка, которая получена до совершения (уклонения от совершения) того или иного действия в интересах взяткодателя.

Говоря о взятке-благодарности, необходимо отличать ее от подарка. Часто взятка передается в виде подарка должностному лицу на день рождения, юбилей, Новый год и другие праздники. Следует помнить два аспекта:

1. От способа передачи суть взятки не меняется. Взятка никогда не станет подарком. Взятка отличается от подарка целью – она предоставляется за определенные действия чиновника, как незаконные, так и законные, тогда как подарок предоставляется безвозмездно, то есть за него ни в прошлом, ни в будущем должностное лицо ничего не делало и не предполагает, что будет делать.

2. Законодателем установлен прямой запрет на принятие чиновником подарка в связи с должностным положением, когда подарок дарится только потому, что чиновник занимает определенную должность (ст. 575 Гражданского кодекса, п. 6 ч. 1 ст. 17 Федерального закона «О государственной гражданской службе»). Если должностное лицо не может отказаться от подарка (протокольные мероприятия, служебные командировки и другие официальные мероприятия), то, приняв подарок, оно должно, в большинстве случаев, передать его по акту в бюджет. Исключение установлено только для подарка на сумму до 3000 рублей.

**ВНИМАНИЕ!!!** Взятка всегда остается взяткой, вне зависимости от ее размера, даже если должностное лицо получило взятку-благодарность на сумму меньше 3000 рублей, это все равно будет преступлением.

Передача чиновнику в связи с должностным положением денег в любом случае не будет рассматриваться как подарок.

Взятничество всегда состоит из дачи и получения взятки – это две стороны одного преступления. Взятка означает, что есть тот, кто ее получает (взяткополучатель) и тот, кто ее дает (взяткодатель).

В заключение представим вашему вниманию памятку «Что я, как гражданин РФ, могу сделать в борьбе с коррупцией».

Поступайте правильно:

- ▶ не давайте и не берите взятки;
- ▶ старайтесь добиваться желаемых результатов на основе личной добропорядочности;
- ▶ предавайте гласности случаи коррупции.



Используемые источники:

1. [http://www.krskstate.ru/dat/bin/art\\_attach/1599\\_broshura.pdf](http://www.krskstate.ru/dat/bin/art_attach/1599_broshura.pdf)
2. <http://nsportal.ru/shkola/obshchestvoznanie/library/2014/03/24/prezentatsiya-na-temu-korruptsiya-i-ee-vidy>

*Консультацию подготовила Виладчева Е.В.*